

SEMINAR PENYELIDIKAN IPNAS 2019
15 OKTOBER 2019 | PUTRAJAYA

Dari KESATUAN
ke PERPADUAN
IPNas
sebagai pengukur

DATUK DR. SHAMSUL AMRI BAHARUDDIN, FASC.

Profesor Ulung & Penyanggah Kursi UNESCO @ UKM
Pengarah Pengasas, Institut Kajian Etnik (KITA), UKM
Laman web: www.ukm.academia.edu/ShamsulAB

Kandungan

- 1) Sejarah mencari KESATUAN
- 2) Membina KESATUAN berterusan melalui mewujudkan Tapak Integrasi
- 3) **13 Mei 1969!**
- 4) Semenjak 13 Mei 1969
- 5) Tujuan Pembangunan IPNas
Asas #1 Asas #2 Asas #3
- 6) Teras Utama Indeks Perpaduan Nasional (IPNas)
- 7) Tapak Integrasi anak kunci KESEPADUAN, Proses2
- 8) Hasil Penemuan Utama

Sejarah mencari KESATUAN

- Malaya/Malaysia ibarat sebuah *jigsaw puzzle*
- Negeri-negeri dalam Malaya/Malaysia asalnya terikat kepada pusat2 yang berbeza (Siam, Belanda, Britain) sehingga di satukan oleh penjajah British
- Melalui pembentukan “kesatuan” & “persekutuan”

Negeri² Selat

Negeri² Melayu Bersekutu

Negeri² Melayu Tak Bersekutu

- Bentuk Malayan Union 1946, ditentang & dimansuhkan
- Persekutuan Tanah Melayu 1948, semua negeri di Malaya
- Kemerdekaan 1957, mercu KESATUAN
- Persekutuan Malaysia 1963 – meluaskan KESATUAN, Semenanjung, Sabah & Sarawak



Membina KESATUAN berterusan melalui mewujudkan Tapak Integrasi

TAPAK INTEGRASI: Ruang dan titik pertemuan antara kelompok strategik di Malaysia (etnik, agama, parti politik, NGO, masyarakat sivil dll.), pelbagai bentuk

- *Communities Liaison Committee* (1949), pimpinan elit kaum²
- Penubuhan Parti Politik bersifat muafakat (coalition), 1946, 1952
- Institusi Pilihan Raya 1952, 1955
- Rancangan Pembangunan Lima Tahun, 1950-55, 1956-60
- PERLEMBAGAAN 1957
- Simbol & Struktur KESATUAN:

YDPA, Bendera, Lagu NEGARAKU, Dasar Kebudayaan Kebangsaan, Bahasa Kebangsaan, Sekolah Aliran Kebangsaan

THE
MAY
13
TRAGEDY

A REPORT

THE
NATIONAL OPERATIONS COUNCIL

Price: \$1.00

13 MEI 1969

KESATUAN pecah berderai

- Tiba2 berlaku perubahan ungkapan dan haluan **NEGARA**
 - **PERPADUAN** mengganti perkataan **KESATUAN**
 - **KESATUAN** dalam **KEPELBAGAIAN** tak diguna lagi
 - **PERPADUAN** dalam **KEPELBAGAIAN**

Diguna pakai semenjak RMK2 (1971-75) untuk usaha **PENYATUAN SOSIAL**



MALAYSIA

RANCHANGAN
MALAYSIA KEDUA
1971-1975

Harga: \$4.50

B A B I

Strateji Pembangunan Baharu

I.—PENDAHULUAN

1. Perpaduan negara ada-lah matlamat yang penting sekali bagi negeri ini. Masa ini negara berada di-peringkat pembangunan ekonomi dan sosial yang mustahak bagi menitekberatkan penyatuan sosial, pembahagian pendapatan yang lebeh sa-imbang dan peluang² untok perpaduan dan kemajuan negara. Langkah² menuju kepada perpaduan negara ada-lah teras Dasar Ekonomi Baharu. Rancangan Malaysia Kedua yang berasaskan Dasar ini di-bentok bagi memudahkan terchapai-nya matlamat negara ini. Ia menandakan satu babak baharu dalam pembangunan ekonomi dan sosial di-Malaysia dan merupakan satu peringkat yang penting dalam siri rancangan² pembangunan yang di-bentok untok membasmi kemiskinan di-kalangan penduduk² Malaysia tanpa mengira kaum. Rancangan ini juga bertujuan menyusun sa-mula masyarakat Malaysia supaya membaiki

1. Perpaduan negara ada-lah matlamat yang penting sekali bagi negeri ini. Masa ini negara berada di-peringkat pembangunan ekonomi dan sosial yang mustahak bagi menitekberatkan penyatuan sosial, pembahagian pendapatan yang lebeh sa-imbang dan peluang² untok perpaduan dan kemajuan negara. Langkah² menuju kepada perpaduan negara ada-lah teras Dasar Ekonomi Baharu. Rancangan Malaysia Kedua yang berasaskan

seterus-nya menghapuskan pengenalan kaum mengikut lungsi-ekonomi. Proses ini melibatkan pembaharuan penghidupan luar bandar, perkembangan kegiatan² di-bandar yang chepat dan sa-imbang dan mewujudkan satu masyarakat perniagaan dan perusahaan di-kalangan orang² Melayu dan kaum² bumiputra yang lain dalam semua jenis dan peringkat pekerjaan.

Semenjak 13 Mei 1969

- 1) Setelah 50 tahun, bagaimana keadaan
- 2) **PERPADUAN dalam KEPELBAGAIAN?**
- 3) Tiada ukuran objektif dan serius
- 4) Ukuran populis: daripada cerita di media sosial, ke kedai mamak, ke halaman berita sedunia
- 5) Penilaian umum: hubungan etnik, turun naik, dalam keadaan “*stable tension*” (tegang tapi tenang)
- 6) Pertama kali dalam sejarah Malaysia usaha membina **Indeks Perpaduan Nasional (IPNas)** dilaksana 2017-2018, mandat & biayaan Kerajaan Malaysia: JPM, EPU, JPNIN
- 7) Usaha mengukur tahap PERPADUAN dalam KEPELBAGAIAN

Tujuan Pembangunan IPNas

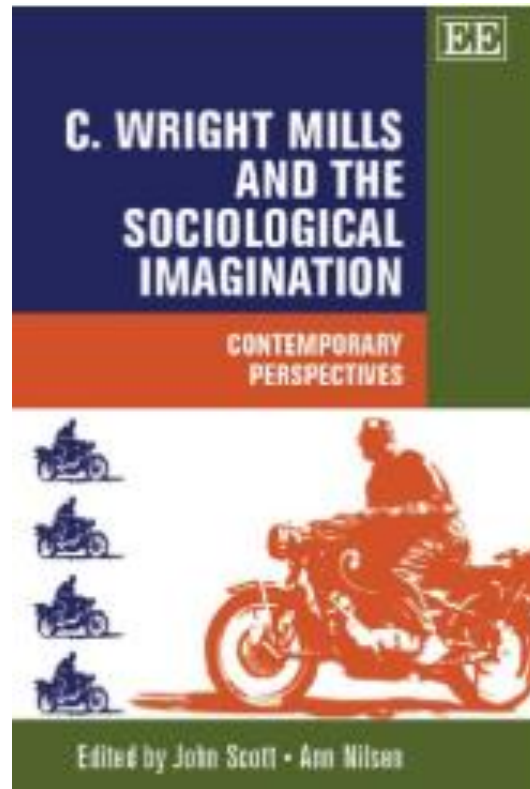
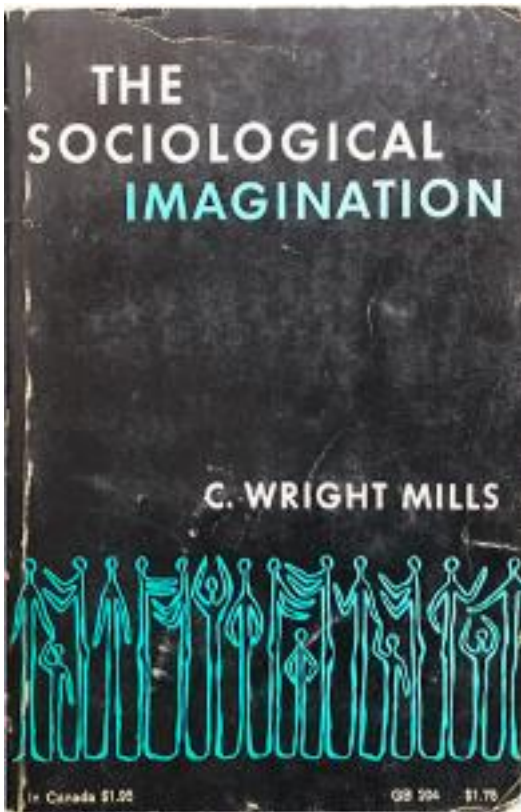
- Menghasilkan satu **indeks pengukuran nasional** yang dapat menunjukkan **suatu tahap perpaduan** (dalam kepelbagaian) di kalangan rakyat Malaysia.
- Pertama kali dibina selepas 50 tahun terjadinya 13 Mei 1969



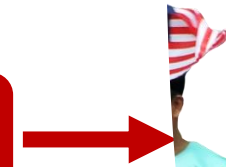
Asas #1 Membangunkan IPNas

Critical analytical tool:

History, Structure, & Biography



Sejarah



Biografi



Struktur Sosial



Asas #2 Membangunkan IPNas

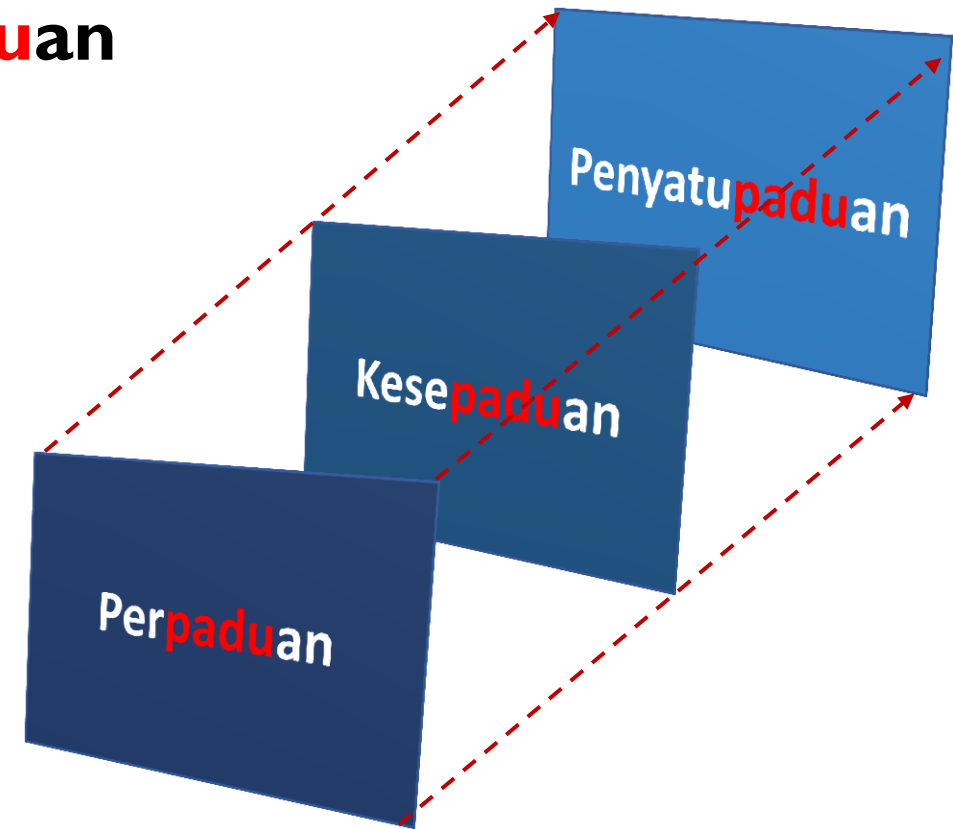
Sifat struktural. TIGA kata Keramat:

Perpaduan, **Kesepaduan** dan **Penyatupaduan**

Perpaduan merupakan matlamat akhir sebuah negara yang berbilang etnik.

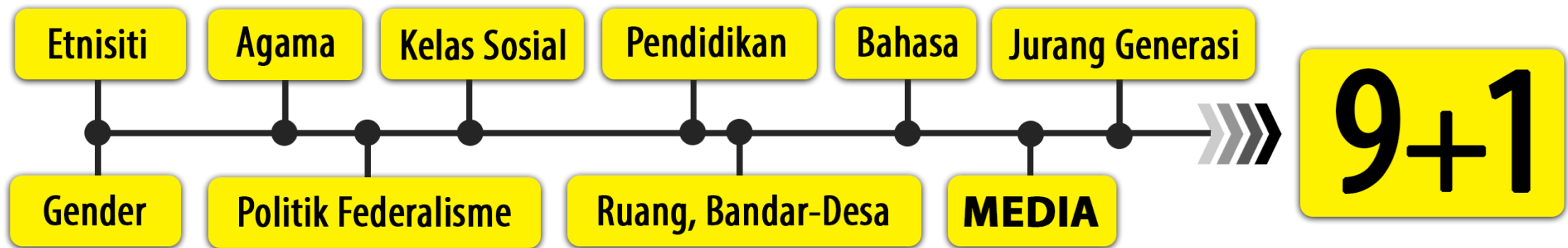
Kesepaduan ialah keadaan aman, stabil, makmur dan sejahtera tetapi mengakui masih terdapat perbezaan dalam bentuk defisit sosial yang wujud dalam sesebuah masyarakat.

Penyatupaduan ialah usaha berterusan pada peringkat semua lapisan masyarakat untuk menyelesaikan defisit sosial berwahanakan Tapak Integrasi berprinsipkan Tawar-menawar, Perundingan dan Mediasi.



Asas #3 Membangunkan IPNas

Sifat situational: Mengenal pasti **Defisit Sosial**: Isu dan hal yang belum selesai perlu diusahakan penyelesaiannya satu persatu, memerlukan waktu dan kesabaran semua pihak, perancangan dan pelaksanaan pelan tindakan berasaskan prinsip tawar-menawar, perundingan, mediasi



9 Defisit Sosial – Townhall 2015

9+1 Defisit Sosial – Townhall 2018

TERAS UTAMA INDEKS PERPADUAN NASIONAL 2018

IPNas

01 PERPADUAN

Diidamkan

Detik Perpaduan (DP)

Detik Perbezaan

02 KESEPADUAN

Dicapai

Kesepaduan Nasional

Etos (EB)
Bangsa

Kesepaduan Sosial (KS)

Defisit Sosial

03 PENYATUPADUAN

Diusahakan

Etnik

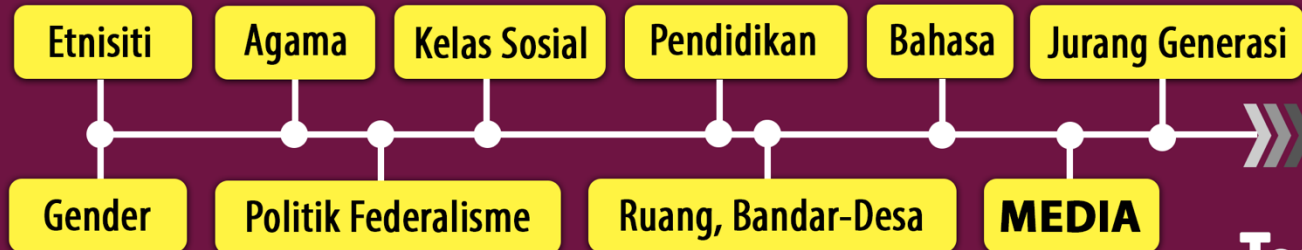
Hubungan Sosial
Rentas Etnik (HSRE)

Tahap (TK)
Keetnikan

Batas
Etnik (BE)

Tawar-Menawar
Perundingan
Mediasi

Tadbir Urus &
Pembangunan (TUP)



Tapak Integrasi

Tapak Integrasi anak kunci KESEPADUAN

Proses-proses

DARI ATAS KE BAWAH

- a) Kawasan Rukun Tetangga (KRT), bersifat kelompok strategik,
- b) Wujud semenjak 1970, bilangan +- 8500 seluruh negara
- c) Mekar & matang, dari orientasi sekuriti ke agen pembangunan

BAWAH KE ATAS

- a) Peranan NGO sebagai pengagih habuan pembangunan
- b) NGO agen pemantauan pelaksanaan program untuk minoriti

INISIATIF AKAR UMBI

- a) 'Street Wedding' Majlis Perkahwinan Rakyat berlangsung di seluruh negara setiap hujung minggu
- b) Inisiatif kelompok akar umbi paling berkesan tanpa penglibatan langsung pemerintah

Hasil Penemuan Utama

IPNas

KEADAAN PENERIMAAN KESEPADUAN (5,275 responden)

1. **80%** responden bersetuju kita telah mencapai pembangunan ekonomi
2. **80%** responden risau masa depan pendidikan untuk generasi akan datang
3. **70%** responden percaya bahawa rakyat Malaysia punyai literasi politik tinggi dan menggunakan undi untuk membawa perubahan politik
4. **90%** responden bersetuju mereka gembira dengan detik-detik perpaduan
5. **90%** responden bersetuju membina tapak integrasi sangat penting & bermanfaat

SUASANA KESEPADUAN NASIONAL

1. Rasa Kekitaan (**90.1%**)
2. Penglibatan dlm kegiatan awam (**87.0%**)
3. Merasakan kesamarataan (**82.0%**)
4. Pengiktirafan pendapat berbeza (**80.4%**)
5. Sistem perundangan adil (**77.3%**)
6. Keterangkuman (**76.0%**)

SEMINAR PENYELIDIKAN IPNAS 2019
15 OKTOBER 2019 | PUTRAJAYA



JABATAN PERPADUAN
NEGARA
DAN INTEGRASI NASIONAL
(JABATAN PERDANA
MENTERI)



KITA
INSTITUT KAJIAN ETNIK
INSTITUTE OF ETHNIC STUDIES

Sekian, Terima Kasih